



# Fondo de Preparación del FCPF Reporte de Avance Anual de Participantes de Países REDD+

v. 2019



## Fondo de Preparación del FCPF: Reporte de Avance Anual de Participantes de Países REDD+

### Sobre este documento

Esta plantilla es para que los Participantes de Países REDD+ del Fondo de Preparación (RF) reporten su avance anual con respecto a las actividades de preparación de REDD+ en general y a las actividades apoyadas por el FCPF en particular. Los datos entregados en estos reportes representan una fuente de información central para medir el avance con respecto a los resultados esperados del FCPF y a sus indicadores de desempeño, según se establecen en el Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF.

### Preparación del reporte

Los reportes cubren el progreso hasta el 30 de junio de cada año.

Al preparar el reporte, los Participantes de Países REDD+ del RF deben recurrir al sistema de monitoreo y evaluación del país para REDD+ (componente 6 del R-PP) y consultar a miembros de la fuerza de tarea nacional de REDD o cuerpo equivalente. Los insumos de actores como PI y OSC deben integrarse y cualquier visión divergente registrarse como tal. El Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF entrega definiciones y orientaciones de reporte detalladas indicador por indicador (<https://www.forestcarbonpartnership.org/monitoring-and-evaluation-0>).

### Cronograma de reporte

Los informes deben enviarse al Equipo de Gestión del Fondo (FMT) a más tardar el **15 de julio** de cada año.

1. En breve, ¿cuáles fueron las principales actividades y logros de preparación de REDD+ realizadas en su país el último año?

El Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES), ha trabajado en coordinación con actores clave del gobierno y sociedad civil hacia la finalización de la fase de preparación para REDD+ en Paraguay, con el apoyo del Proyecto Bosques para el Crecimiento Sostenible (BCS) que ejecuta la donación del FCPF a través del PNUD. En el presente período de reporte se han logrando los siguientes resultados.

#### 1. Finalización de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS)

La Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS) – equivalente a la Estrategia Nacional REDD+, ha sido socializada y validada por actores y entidades relevantes, así como aprobada por el MADES, a través de la [Resolución 293/19](#) del 3 de junio del corriente año. El proceso de validación de la misma ha involucrado 306 personas de las cuales el 43 % fueron mujeres y el 57 % fueron hombres, representantes de 120 instituciones del sector público, privado, sociedad civil, pueblos indígenas, comunidades campesinas, academia y sector financiero.

La ENBCS cuenta con 6 medidas estratégicas y 3 transversales, entre las cuales se han identificado 5 acciones con enfoque de género y 6 acciones que apunten a la atención de poblaciones vulnerables, entre las que se encuentran los pueblos indígenas y comunidades campesinas.

El 24 de mayo de 2019 se ha [iniciado el proceso de construcción y validación del Plan de Implementación de la ENBCS](#). Hasta el momento, en este proceso han participado 52 representantes de instituciones de gobierno de los cuales el 58% fueron mujeres y el 42 hombres como se muestra en la Figura 1, a su vez la Figura 2 detalla las instituciones y la cantidad de representantes que han participado en este proceso hasta la fecha.

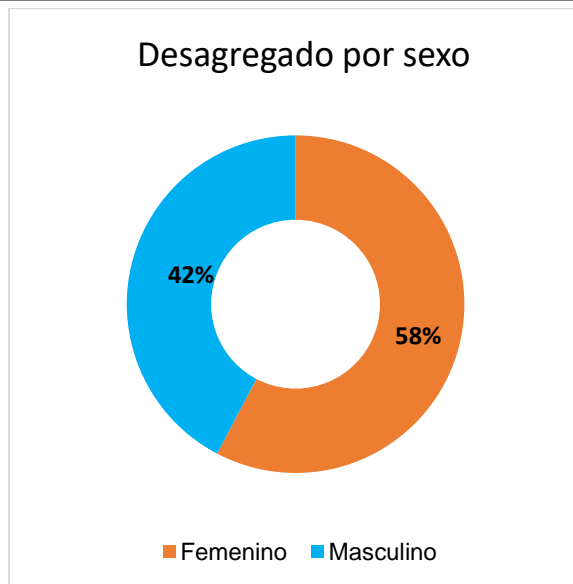


Figura 1. Porcentaje de participación del taller de la construcción y validación del Plan de Implementación desagregado por sexo.

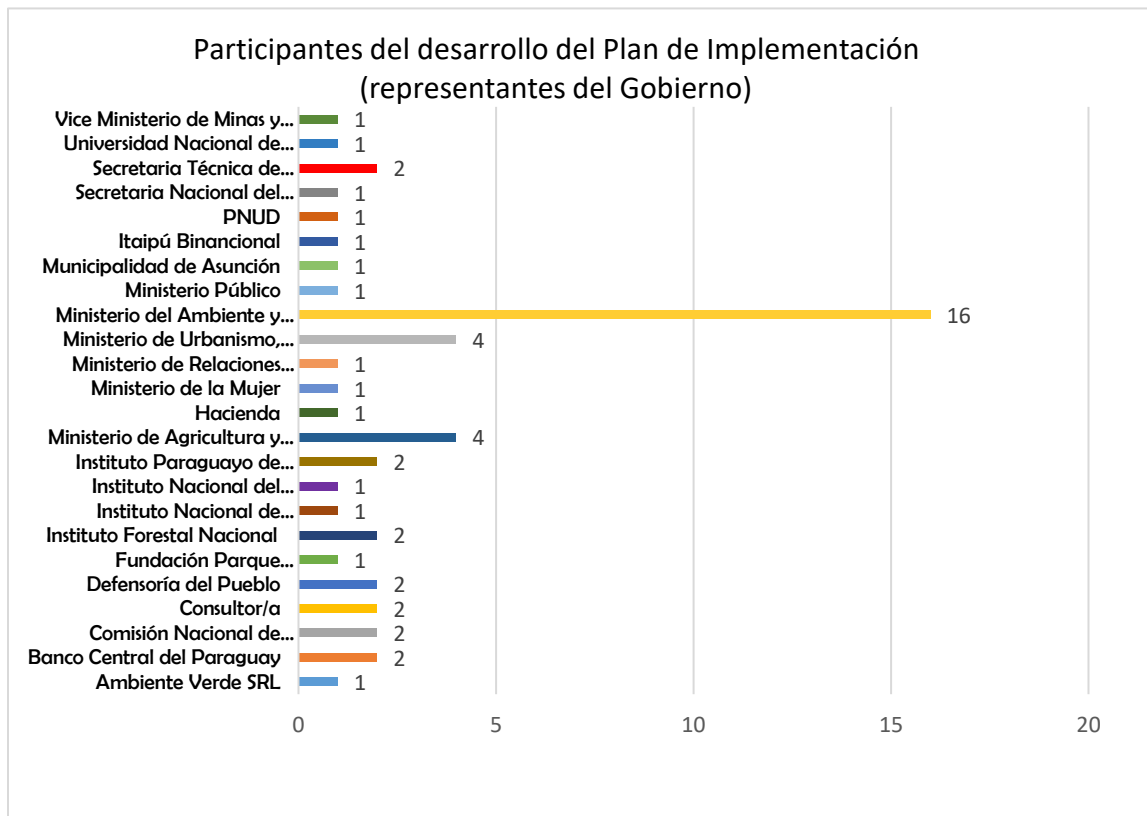


Figura 2. Cantidad de representantes insitucionales, participantes de uno de los talleres para la construcción y validación del Plan de Implementación.

Los talleres se extenderán hasta el 14 de agosto de 2019, y se prevé el cierre del proceso para finales del mes de agosto; el Cuadro 1 resume las fechas y los sectores que serán convocados para dichos los talleres.

**Cuadro 1.** Fechas y sectores participantes del proceso de construcción del Plan de Implementación de la ENBCS

Talleres de construcción del Plan de Implementación de la ENBCS	
Fecha	Público
23 de mayo	Instituciones del Gobierno
20 de junio	Plataforma de Commodities de Alto Paraná
26 de junio	Sistema financiero
27 de junio	Gremios de la producción
2 de julio	Pueblos indígenas
5 de julio	ONG's
10 de julio	Organizaciones campesinas
17 de julio	Plataforma de Commodities de Itapúa
23 y 24 de julio	Chaco (con IBA 2)
31 de julio	Academia y jóvenes
14 de agosto	Comisión Nacional de Cambio Climático
28 de agosto	Presentación ENBCS y su PI (Cierre)

A su vez se ha conformado la mesa REDD+ en el ámbito de la Comisión Nacional de Cambio Climático (CNCC) en el cual se desarrollarán temas referentes a REDD+, con los representantes de más de 33 instituciones del sector público, privado, academia y sociedad civil, que conforman la comisión. La conformación de este espacio fue aprobada por los miembros de la CNCC.

Por otra parte, apuntando al cumplimiento efectivo de la ENBCS, se encuentra en gestión actualmente la consecución de financiamiento internacional. A través de la Secretaría Técnica de Planificación (Autoridad Nacional Designada), se ha presentado una nota conceptual a la ventana del sector privado del Fondo Verde para el Clima (FVC), para buscar el financiamiento de la medida de producción sostenible de la ENBCS. Actualmente se está construyendo la propuesta financiera. De la misma manera, el país está gestionando Pagos por Resultados de REDD+ (ver punto 2 abajo), con el apoyo de ONU Ambiente, ante el FVC.

## 2. Presentación del Anexo Técnico REDD+ en el Segundo Informe Bienal de Actualización del Paraguay

El 27 de diciembre de 2018 se ha remitido a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) el Anexo Técnico de REDD+ (AT) como parte del [Segundo Informe Bienal de Actualización](#) (BUR 2). Todo el proceso de construcción del AT contó con la coordinación interinstitucional entre el MADES y el INFONA y se trabajó con el equipo encargado de la preparación de los inventarios de gases de efecto invernadero (INGEI) del MADES, lo cual ha asegurado la consistencia de los datos. A través del AT, el Paraguay ha reportado a la CMNUCC una reducción de 26.793.311,02 Tn de CO<sub>2</sub>eq, para el periodo 2015 – 2017; estos resultados así como los resultados del INGEI fueron [socializados y validados con los miembros de la CNCC](#).

El proceso de revisión técnica del AT por parte de los expertos de la CMNUCC ha iniciado el 6 de mayo de 2019 con la recepción de 19 observaciones del equipo revisor, las cuales han sido atendidas de manera coordinada por el MADES, el INFONA y con el apoyo del Proyecto BCS.

### 3. Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF)

El INFONA ha actualizado los datos de actividad de los mapas de uso y cambio de uso de la tierra de los años 2016 y 2017 lo cual fue el insumo para la preparación del Anexo Técnico de REDD+. El INFONA y el MADES trabajaron de manera coordinada para la evaluación de exactitud de los datos generados.

Los mapas de los periodos reportados indican una reducción de deforestación de 105.428,02 hectáreas, para el periodo reportado (2015-2017), lo que abre la posibilidad de que el Paraguay pueda apuntar a la ventana de pagos por resultados (PPRs) de REDD+ del Fondo Verde del Clima y otras fuentes de financiamiento a través de enfoques de mercado.

Por otra parte se han finalizado las [remediciones de las parcelas del Inventario Forestal Nacional](#), de la Región Occidental – Chaco. Esta actividad incluye al 50% de las parcelas de esta región; las actividades han sido desarrolladas por funcionarios del INFONA y el MADES, con el apoyo del Proyecto BCS y PROMESA Chaco. Las parcelas de la Región Oriental están siendo remedidas por las mismas brigadas de trabajo desde el 10 de abril del 2019.

A su vez en el marco del fortalecimiento del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal se han [capacitado a 32 funcionarios de 07 instituciones](#) (Infona, Itaipú, Agencia Espacial del Paraguay, WWF, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Universidad Nacional de Asunción, MADES) de los cuales 56% son mujeres, para el manejo de Google Earth Engine, como aporte para mantener el sistema de monitoreo de bosques.

### 4. Sistema de Información de Salvaguardas (SIS)

Paraguay ha reportado ante la CMNUCC el [Primer Resumen de Información sobre el Abordaje y Respeto de las Salvaguardas de REDD+](#). El documento ha sido [presentado ante representantes de pueblos Indígenas](#) y [socializado ante los representantes de la MESA REDD+](#)

Asimismo, el país cuenta con una primera versión del [Sistema de Información de Salvaguardas \(SIS\)](#), el cual busca proporcionar información sobre cómo se están abordando y respetando las salvaguardas de REDD+, con un enfoque paso a paso, acorde con las orientaciones de la CMNUCC. El SIS actualmente cuenta con información que corresponde a la fase de preparación de la ENBCS y la implementación de una serie de programas y proyectos asociados a REDD+ que buscan reducir la deforestación. El SIS será mejorado y puesto en operación con el apoyo del Proyecto BCS.

2. ¿Cuáles fueron los principales desafíos o problemas de preparación de REDD+ durante el último año?
- Por ejemplo, falta de compromiso de actores clave, barreras políticas, financiamiento insuficiente

Un desafío importante ha sido la participación e involucramiento de los pueblos indígenas así como también la autoridad de competencia, el INDI, en los procesos vinculados a la preparación para REDD+, así como en el ámbito del Proyecto BCS. En cuanto a la representación de los pueblos indígenas, se han hecho esfuerzos de integrarlos en los espacios de diálogo conformados en el marco del Proyecto BCS, pero en vista a inconvenientes políticos/coyunturales y en otros casos logísticos, no se ha contado con la participación activa de los representantes.

Este punto ha sido identificado en la Evaluación de Medio Término del Proyecto BCS, por lo cual se trabajará en un plan de mejoras en el cual se identificarán acciones concretas para asegurar una participación más efectiva del sector mencionado, así como el involucramiento del INDI. Cabe mencionar que desde el proyecto se cuenta con los recursos necesarios para cubrir los gastos que generen la participación de dichos representantes.

Por otro lado, en el último año ha sido necesario realizar 2 cambios de punto focal del MADES, lo que generó un leve retraso en los procesos de preparación para REDD+ y en las actividades del Proyecto.

Así también, a finales de 2018, la Unidad de Gestión del Proyecto (UGP), ha asignado de manera permanente a dos técnicos en el MADES, con lo que se ha logrado aumentar el grado de involucramiento de los funcionarios en la efectiva implementación del Proyecto BCS y lograr la sostenibilidad de los resultados esperados, para la continuación del proceso REDD+ hasta su implementación.

### 3. ¿Cuáles son las principales actividades relacionadas con la preparación de REDD+ que espera cumplir y los logros previstos durante el próximo año?

- Por ejemplo, organizar x eventos de consulta, presentar el Paquete-R al PC, terminar de definir el SIS, solicitar investigación sobre opciones para la estrategia de REDD+

Dado que el Proyecto BCS es la única iniciativa que de manera directa apoya al país en la preparación para REDD+, todos los logros previstos para el próximo año se encuentran vinculados a los indicadores de dicho Proyecto. Entre ellos se pueden mencionar los siguientes:

- 1) Plan de implementación de la ENBCS de Paraguay finalizado y consensuado.
- 2) SIS mejorado y puesto en operación.
- 3) Medidas provenientes del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) resultantes de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA) integradas en la ENBCS y/o SIS del Paraguay.
- 4) Mecanismo de atención a consultas y reclamos (MACR) sobre REDD+ accesible y en funcionamiento.
- 5) Mecanismo de financiamiento para la implementación de la ENBCS y/o PAMs definido y puesta en operación iniciada.
- 6) Al menos dos propuestas de financiamiento para facilitar la implementación de la ENBCS presentadas a entidades financieras.
- 7) Propuestas de arreglos legales e institucionales para facilitar la implementación de la ENBCS desarrolladas.
- 8) Estrategia de comunicación y plan de capacitación implementado con un porcentaje de recomendaciones provenientes de grupos marginados (p.e. mujeres, jóvenes, Pueblos Indígenas – incluyendo las organizaciones que los representan) integradas en los planes de comunicación y fortalecimiento de capacidades para facilitar la implementación de la ENBCS y/o PAMs.

- 9) Funcionarios públicos de las entidades relevantes (mujeres y hombres) con capacidades fortalecidas sobre el marco legal aplicable a delitos en el sector forestal y ambiental.
- 10) Diagnóstico de la situación de tenencia de la tierra en comunidades indígenas, con enfoque de género, desarrollado en sitios priorizados, con miras a definir opciones para la integración de dichas tierras en el régimen de servicios ambientales del Paraguay.
- 11) Potenciales beneficiarios informados sobre el régimen de servicios ambientales del Paraguay (datos desagregados por sexo, grupo de edad y grupo de interés).
- 12) Instrumentos legales y técnicos nuevos o ajustados, que fortalecen la capacidad de implementación del régimen de servicios ambientales.
- 13) Mujeres, hombres y jóvenes (entre 15 – 24 años) que se han beneficiado con información sobre mecanismos alternativos para reemplazar la biomasa como fuente de energía.
- 14) Mujeres, hombres y jóvenes (entre 15-24 años) que han evaluado el protocolo de consentimiento libre, previo e informado, como satisfactorio (datos desagregados por sexo y grupo de edad)

## SECCIÓN B: AVANCE DE LA PREPARACIÓN

### 4. Indique su propia evaluación del avance nacional de los subcomponentes de preparación de REDD+:

(Indicador OV.1.B: número de países con apoyo del FCPF que cuentan con una Estrategia Nacional REDD+, FREL/FRL, NFMS y SIS; indicadores de producto 1.3)

Leyenda de calificación de avance:

Terminado	El subcomponente ha sido terminado
	Avance considerable
	Buen avance, se necesita continuar el desarrollo
	Se necesita continuar el desarrollo
	Todavía no demuestra avance
N/A	El subcomponente no se aplica a nuestro proceso

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)	Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
<b>Componente 1 de R-PP: organización y consultas para la preparación</b>		
<b>Subcomponente 1a:</b> Arreglos de Gestión Nacional de REDD+ ( Resultado 1 Producto 1 y 4 )	Terminado	El proceso de construcción de la ENBCS y su Plan de Implementación han abierto la posibilidad de generar arreglos nacionales con los diferentes sectores involucrados, públicos, privados, sociedad civil, instituciones sin fines de lucro, pueblos indígenas, comunidades campesinas, la academia. Se podría utilizar el plan de involucramiento de actores, como línea de base para iniciara el proceso de formalización de los arreglos.
	X	
	N/A	
<b>Subcomponente 1b:</b> Consultas, participación y divulgación ( Resultado 1 Producto 1 y 4 )	Terminado	Los procesos de construcción de la ENBCS y su plan de implementación han buscado involucrar a la mayor cantidad de sectores, y en el proceso se ha proveído información referente. Asimismo se ha creado <u>en la</u>
	X	

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)		Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
			<a href="#">página web del PNUD un vínculo para atender denuncias vinculadas a REDD+</a>
	N/A		
<b>Componente 2 del R-PP: preparación de la estrategia REDD+</b>			
<b>Subcomponente 2: Estrategia REDD+</b> (Resultado 1 Producto 1)	Terminado	X	Se cuenta con una <a href="#">Estrategia REDD+</a> , aprobada bajo la <a href="#">Resolución 293/19 del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible</a> . Se ha iniciado el proceso de desarrollo del Plan de Implementación de la Estrategia REDD+.
	N/A		
<b>Subcomponente 2a:</b> Evaluación sobre el uso de suelo, factores de cambio de uso del suelo, ley forestal, política y gobernanza (Resultado 1 Producto 1, 2, 3 y Resultado 3 Producto 7 y 9)	Terminado	X	Como base para el establecimiento de las medidas priorizadas en la ENBCS, se ha realizado el análisis de las dinámicas del cambio de uso de la tierra en el Paraguay, así como de las causas directas, indirectas y estructurales de dichos cambios; asimismo se ha desarrollado un análisis del marco legal e institucional forestal y ambiental para determinar el grado de valor o efectividad de las normativas vinculadas al cumplimiento de las medidas.
	N/A		
<b>Subcomponente 2b:</b> Opciones de estrategia de REDD+ (Resultado 1 Producto 1 y Resultado 2 Producto 5)	Terminado	X	La <a href="#">ENBCS</a> cuenta con 9 medidas, de las cuales 6 son estratégicas, estas establecen las líneas de trabajo a ser implementadas por los actores clave y que permitirán hacer efectiva la reducción de emisiones; y 3 transversales, que establecen las condiciones habilitantes para la efectiva implementación de las medidas estratégicas.
	N/A		
<b>Subcomponente 2c:</b> Marco de implementación (Resultado 1 Producto 1 Producto 4 Resultado 2 Producto 6 Resultado 3 Producto 9)	Terminado		El 24 de mayo de 2019 ha <a href="#">iniciado el proceso de construcción y validación del Plan de Implementación de la ENBCS</a> . Los talleres extenderán hasta el 7 de agosto de 2019, y se prevé el cierre del mismo para finales del mes de agosto. Asimismo se está trabajando en propuestas de financiamiento para la implementación de las medidas a través de distintas fuentes de financiamiento.
		X	
	N/A		
<b>Subcomponente 2d:</b> Impactos sociales y ambientales (Resultado 1 Producto 1 y Producto 4)	Terminado		En el proceso de la construcción y validación del Plan de Implementación de la ENBCS, se está desarrollando el proceso Evaluación Social y Ambiental (ESA); los resultados de dicho proceso servirán de insumo para la construcción del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)
		X	
	N/A		



Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)		Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
Componente 3 del R-PP: nivel de emisiones de referencia o nivel de referencia			
<b>Componente 3:</b> Niveles de emisiones de referencia o niveles de referencia (Resultado 1 Producto 2)	Terminado	X	Anexo Técnico de REDD+ (AT) remitido a la CMNUCC en 2018 como parte del <u>Segundo Informe Bienal de Actualización (BUR 2)</u> . <u>Nivel de Referencia de Emisiones Forestales</u> presentado en 2016 (nivel nacional; cubre emisiones por deforestación).
	N/A		
<b>Componente 4 de R-PP: sistemas de monitoreo para bosques y salvaguardas</b>			
<b>Subcomponente 4a:</b> Sistema nacional de vigilancia forestal (Resultado 1 Producto 3)	Terminado		Se ha abordado al Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF), a través del fortalecimiento de capacidades y provisión de sistemas/equipos a las instituciones involucradas (MADES/INFONA) para la generación y validación de información vinculada al monitoreo de bosques. La información generada por estas instituciones constituye la línea de base para el establecimiento del sistema.
		X	
	N/A		
<b>Subcomponente 4b:</b> Sistema de información para beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas (Resultado 1 Producto 3 Producto 4 y Resultado 3 Producto 7 y 9)	Terminado		Paraguay cuenta con el <u>Primer Resumen de Información sobre el Abordaje y Respeto de las Salvaguardas de REDD+</u> y con un <u>Sistema de Información de Salvaguardas (SIS)</u> , el cual será ampliado y fortalecido
		X	
	N/A		

## SECCIÓN C: BENEFICIOS NO ASOCIADOS A CARBONO

5. ¿Su Estrategia Nacional REDD+ o Plan de Acción incluye actividades que apunten directamente a conservar y mejorar los medios de subsistencia (por ejemplo, uno de los objetivos de su programa está orientado explícitamente a los medios de subsistencia; su enfoque de beneficios no relacionados con el carbono incorpora explícitamente los medios de subsistencia)?

(Indicador 3.2.b: número de Participantes de Países REDD+ del RF cuyas Estrategias REDD+ comprenden actividades que apunten directamente a conservar y mejorar los medios de subsistencia)

Sí	X	(borrar según corresponda)
----	---	----------------------------

**Si responde que sí, entregue más detalles junto con documentos adjuntos o referencias a documentación que describa su enfoque:**

Como ya se había reportado anteriormente, la [ENBCS](#) se plantea en el marco de los procesos de desarrollo propuestos por el [Plan Nacional de Desarrollo \(PND\) 2030](#) y en coherencia con la [Política Ambiental Nacional](#), la [Política Nacional Forestal](#) y la [Política Energética Nacional](#). La misma plantea 6 medidas estratégicas que sientan las líneas de trabajo a ser implementadas por los actores clave y que permitirán hacer efectiva la reducción de emisiones; y 3 medidas transversales, que establecen las condiciones habilitantes para la efectiva implementación de las medidas estratégicas. Una de las medidas estratégicas corresponde a la *adopción de políticas de arraigo*, la cual aborda cuestiones sobre los medios de subsistencia, ya que apunta a promover el

desarrollo rural y la reducción de la pobreza y en forma indirecta reducir la presión sobre los bosques a través de la diversificación de actividades.

6. ¿Su Estrategia Nacional REDD+ o Plan de Acción incluye actividades que apunten directamente a **conservar la biodiversidad** (por ejemplo, uno de los objetivos de su programa está **orientado explícitamente a la conservación de la biodiversidad**; su enfoque de beneficios no relacionados con el carbono **incorpora explícitamente la conservación de la biodiversidad**)?

(Indicador 3.3.b: número de Participantes de Países REDD+ del RF cuyas Estrategias REDD+ comprenden actividades que apunten directamente a conservar la biodiversidad)

Sí	<input checked="" type="checkbox"/> X	(borrar según corresponda)
----	---------------------------------------	----------------------------

**Si responde que sí, entregue más detalles junto con documentos adjuntos o referencias a documentación que describa su enfoque.**

La [ENBCS](#) contempla como una de sus medidas estatégicas la *Promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todas sus modalidades y mecanismos de adquisición*, la misma apunta a potenciar la valoración de los servicios ambientales brindados por los bosques mediante el funcionamiento efectivo del Régimen de Servicios Ambientales ([Ley 3001/06 de Valoración y Retribución de los Servicios Ambientales](#)), que a su vez tiene por objetivo propiciar la conservación, la protección, la recuperación y el desarrollo sustentable de la diversidad biológica y de los recursos naturales del país, a través de la valoración y retribución justa, oportuna y adecuada de los servicios ambientales.

## SECCIÓN D: FINANZAS

(Por favor complete en US \$ SOLAMENTE)

7. Detalle la cantidad de **todo el financiamiento recibido en apoyo del desarrollo y realización de su proceso de preparación nacional de REDD+ desde la fecha en que se firmó su R-PP**. Las cifras solo deben incluir **el financiamiento obtenido (es decir, plenamente comprometido)**. No debe incluirse el financiamiento ex ante (no confirmado) o las contribuciones en especie:

(Indicador 1.B: cantidad de financiamiento movilizado para apoyar el proceso de preparación de REDD+; desagregados por público, privado, subvenciones, préstamos)

Monto (USD)	Fuente (por ejemplo, FCPF, FIP, nombre de oficina de gbno.)	Fecha comprometida (MM/AA)	¿Financiamiento público o privado? (Borrar según corresponda)	¿Subvención, préstamo u otro? (Borrar según corresponda)
\$ 3.800.000	Secretaría del Ambiente (Actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable) FCPF delivery partner PNUD	09/2017	Público	Donación
\$ 400.000	UN-REDD Community Based REDD+	01/2014	Público	Donación
\$ 4.720.000	Secretaria del Ambiente Instituto Forestal Nacional Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indigenas UN-REDD: PNUD, ONU MEDIO AMBIENTE, FAO	08/2011	Publico	Donación

8. Detalle cualquier financiamiento ex ante (no confirmado) o contribuciones en especie que espera obtener en apoyo de su proceso de preparación nacional de REDD+:

Monto (USD)	Fuente (por ejemplo, FCPF, FIP, nombre de oficina de gbno.)	¿Financiamiento público o privado? (Borrar según corresponda)	¿Subvención, préstamo u otro? (Borrar según corresponda)
\$ N/A	N/A	N/A	N/A

8b. Total desembolsado de los fondos del proyecto FCPF hasta el 15 de julio 2019.

IMPLEMENTATION PROGRESS				
OUTPUTS	Amount Transferred by UNDP	Cumulative Expenditures up to July 15, 2019		
		Commitments (B)	Disbursements (C)	Total Expenditures*
				(D) = B + C
Project Initiation	160.000	0	152.734	152.734
<b>OUTCOME 1</b> Paraguay positioned for an effective implementation of REDD+ and access to climate finance	973.940	81.628	419.638	501.266
<b>OUTCOME 2</b> Implementation framework for the future implementation of REDD+ developed	696.000	11.343	194.541	205.884
<b>OUTCOME 3</b> Enabling conditions created for the future implementation of priority PAMs in Paraguay	1.315.700	67.804	280.764	348.568
Project Management Unit	654.360	0	239.813	239.813
<b>Total</b>	<b>3.800.000</b>	<b>160.775</b>	<b>1.287.490</b>	<b>1.448.265</b>

\*Note: GMS not included

## SECCIÓN E: DESEMPEÑO DEL FCPF

9. Para ayudar a comprender las fortalezas, debilidades y aportes a la REDD+ del FCPF, indique el grado en que está de acuerdo con las siguientes afirmaciones:

(Indicador 4.B: evaluación de los Países Participantes sobre la función del FCPF en los procesos nacionales de REDD+ y su aporte a estos)

Marcar con "X" donde corresponda

	Completamente en desacuerdo	En desacuerdo	Neutral	De acuerdo	Completamente de acuerdo
El apoyo del FCPF ha tenido una <b>influencia central</b> en el desarrollo de nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+					X
El apoyo del FCPF ha <b>mejorado la calidad</b> de nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+					X
El apoyo del FCPF ha <b>mejorado las capacidades nacionales</b> de desarrollar y ejecutar proyectos de REDD+					X
El apoyo del FCPF ha <b>ayudado a garantizar la participación sustancial de múltiples actores</b> (a saber, mujeres PI, OSC y comunidades locales) en nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+				X	

Comentarios / aclaraciones, si procede:

**10. Para ayudar a evaluar la utilidad y aplicación de los productos de conocimiento del FCPF (publicaciones, seminarios, eventos de aprendizaje, recursos Web), indique el grado en el que está de acuerdo con las siguientes afirmaciones:**

(Indicador 4.3.a: grado en que el aprendizaje, la evidencia y los productos de conocimiento del FCPF son usados por los Países Participantes)

Marcar con "X" donde corresponda

	Completamente en desacuerdo	En desacuerdo	Neutral	De acuerdo	Completamente de acuerdo
<b>Accedemos con frecuencia</b> a productos de conocimiento del FCPF para obtener información relacionada con REDD+				X	
Los productos de conocimiento del FCPF son <b>relevantes</b> para nuestros requisitos de información relacionada con REDD+			X		
Los productos de conocimiento del FCPF son <b>suficientes</b> para abordar todos nuestros requisitos de información relacionada con REDD+			X		
El <b>sitio Web</b> del FCPF es un recurso útil para acceder a información relacionada con el FCPF y con REDD+					X

Comentarios / aclaraciones, si procede: X

El FCPF ofrece información general relevante para REDD+. Sin embargo, la información específica es relevante para los países que buscan acceder a recursos del Fondo Carbono. Paraguay no fue aceptado en su momento para participar de dicho fondo por la cantidad de países interesados con lo que contaba el Fondo. Por esa razón, en Paraguay los detalles técnicos que han guiado la preparación para REDD+ son obtenidos principalmente de la CMNUCC y del FVC.

## SECCIÓN F: COMENTARIOS FINALES

### 11. Si corresponde, indique cualquier comentario o aclaración relacionada con su trabajo en la preparación de REDD+ durante el año pasado:

#### a) Evaluación de Medio Término del Proyecto

Luego de transcurridos 18 meses de implementación del Proyecto BCS, se ha previsto la necesidad de realizar una Evaluación de Medio Término (EMT) que permitió relevar el avance en el cumplimiento de los resultados esperados y el objetivo del Proyecto, evaluar los riesgos y supuestos y proponer acciones correctivas. La evaluación también podría ser altamente informativa e influyente para los programas nuevos de preparación de REDD+ (FCPF, 2018).

La EMT tuvo como objetivos:

- Conocer la relevancia, ejecución y éxito en el cumplimiento de los resultados previstos dentro del Proyecto, incluyendo el involucramiento de actores y la sostenibilidad de los resultados.
- Identificar lecciones de la ejecución del Proyecto que permitan a las instituciones contrapartes estar preparadas para la implementación de las Políticas Acciones y Medidas priorizadas, enmarcadas en el cumplimiento de los compromisos asumidos por el País a nivel internacional.

El relevamiento estuvo a cargo de un evaluador internacional con el apoyo de un técnico nacional. Como parte de las actividades establecidas para la ejecución de la EMT se ha realizado una misión desarrollada entre el 23 y el 30 de abril de 2019, durante la cual se aplicaron tres métodos de recopilación de información: i) entrevistas semi-estructuradas; ii) visitas a actores claves del Proyecto en el interior del país; y, iii) participación en talleres con múltiples actores. Se realizaron un total de 15 entrevistas, principalmente individuales. Los participantes siempre fueron informados que lo expuesto en las entrevistas es confidencial. En el Cuadro 2 se resume los principales hallazgos de la EMT.

**Cuadro 2.** Principales hallazgos de la Evaluación de Medio Término

Parámetro	Valoración EMT	Descripción del logro
Consideraciones estratégicas	Satisfactorio	El Proyecto guarda relación y contribuye de manera satisfactoria a los Objetivos de Desarrollo -ODS-, al Plan Nacional de Desarrollo del Paraguay 2030 -PND 2030- y al mecanismo REDD+, por lo que se espera lograr la mayor parte de los objetivos/resultados establecidos para el final del Proyecto sólo con mínimos cambios en cuanto a los plazos de cumplimiento de los indicadores.
Relevancia	Satisfactorio	El proyecto es altamente relevante para enfrentar la deforestación, entre los argumentos expuestos se señala que el país requiere que sus principales sectores productivos puedan ser reconocidos como bajos en emisiones. No obstante, se considera que el proyecto no podrá incidir en la capacidad real de todas las instituciones involucradas.
Principios	Satisfactorio	La participación y el involucramiento de todos los sectores, pueblos originarios y de las mujeres ha sido una premisa permanente que el Proyecto ha cumplido y es reconocida por la mayoría de los actores. No obstante, los pueblos indígenas consideran que los esfuerzos de su participación no son suficiente, lo cual se suma a la opinión mayoritaria de actores, que considera que los procesos de retroalimentación al Proyecto deben ser mejorados.
Eficacia	Moderadamente satisfactorio	Se espera el cumplimiento de los objetivos/resultados del proyecto, pero se evidencian riesgos importantes de que existan carencias significativas,

		<p>debido fundamentalmente al riesgo que tiene para el Proyecto la falta aprobación de la ENBCS, debido al cambio de gobierno y de autoridades en el MADES que han retrasado la ejecución de actividades que están ligadas a lo anterior. Así el cumplimiento de los indicadores del proyecto corresponde a:</p> <p>Resultado 1 (Marco de Varsovia): avance promedio 54%</p> <p>Resultado 2: Marco de implementación con un avance promedio de las acciones realizadas del 19%</p> <p>Resultado 3: Condiciones habilitantes, con un avance promedio de indicadores del 31%.</p>
Eficiencia	Moderadamente Satisfactorio	El presupuesto utilizado guarda relación con los resultados alcanzados hasta la fecha por el proyecto. Todo parece indicar que tanto la planificación, el dimensionamiento del proyecto, la capacidad administrativa y la ejecución financiera van de la mano, por lo que es de esperar que el proyecto cumpla sus objetivos y metas con los recursos disponibles.
Monitoreo y seguimiento	Moderadamente Satisfactorio	El Proyecto lleva un adecuado seguimiento y monitoreo de las actividades del proyecto basado principalmente en las herramientas metodológicas y tecnológicas propias de PNUD. Entre las debilidades encontradas se ha podido detectar la inexistencia de un seguimiento a los procesos de retroalimentación de los participantes y a la evolución de los riesgos del proyecto, lo cual se hace de una forma no esquemática.
Sostenibilidad y apropiación	Moderadamente Insatisfactorio	Este criterio es el único que obtiene una ligera valoración negativa, debido a que, si bien se espera que el Proyecto logre la mayor parte de los objetivos/resultados establecidos, existe un riesgo importante relacionado a la sostenibilidad y apropiación, lo cual viene derivado de las falencias que provoca: el cambio de autoridades, la falta de consecución de un mecanismo financiero que contribuya a la sostenibilidad, y la falta de una participación más profunda de los pueblos originarios.

La EMT concluyó que a nivel general el proyecto BCS presenta un buen nivel de ejecución, siendo sus puntos más fuertes los siguientes: visión estratégica, relevancia, principios transversales de trabajo, compromiso y competencia del equipo de la Unidad de Gestión del Proyecto -UGP- y la participación de los aliados, donde se resalta la constitución de la Mesa REDD+ y el trabajo coordinado con otros proyectos que ejecuta el PNUD y otras entidades públicas. Se concluye, además, que los puntos más débiles del Proyecto corresponden a: la apropiación e institucionalización de los procesos de la ENBCS, la sostenibilidad financiera de la ENBCS y la falta de participación más profunda de los pueblos indígenas.

Para mejorar las debilidades identificadas la EMT recomienda, en el caso de la apropiación e institucionalización, realizar todos los esfuerzos necesarios que permitan disminuir los riesgos asociados al cambio de autoridades, entre los que se mencionan:

- Apoyar al MADES en el proceso de su re-estructuración, aprovechando la actual coyuntura de creación del Ministerio, dentro de lo cual, se debería incluir dentro de las nuevas estructuras todos los procesos, productos y tareas que la implementación de la ENBCS requerirá en el futuro, de manera que pasen a formar parte de las obligaciones orgánicas de las distintas direcciones y de sus funcionarios.
- En conjunto con el MADES poner especial atención en el cumplimiento del indicador 6.4 "Mecanismo de financiamiento para la implementación de la ENBCS y/o PAM desarrollado", y se realicen todos los esfuerzos necesarios para que no sólo se desarrolle este mecanismo, sino que también se realicen los estudios complementarios que permitan contar con los instrumentos jurídicos que permitan su creación. La creación del mecanismo o arquitectura financiera favorecerá la apropiación e institucionalización de la ENBCS, pues la disponibilidad de recursos financieros creará las condiciones para que la voluntad política se consolide en favor del cumplimiento de las políticas públicas.

- Realizar todas las acciones necesarias que permitan la presencia física de la UGP en el MADES, la convivencia genera vínculos que pueden contribuir a la apropiación. No obstante, esta acción por sí sola, sin las anteriores recomendaciones, tampoco garantizaría la apropiación. Además, de forma previa a un potencial traspaso físico de la UGP, se deberá analizar los aspectos de infraestructura, espacio, equipamiento, conectividad y demás aspectos que permitan a la UGP su operación desde el MADES.

En relación a la creación de un mecanismo financiero que apunte la sostenibilidad financiera de la ENBCS se recomienda:

- Elaborar un estudio legal de la base normativa disponible, Ley Forestal y Ley Ambiental, que ya cuentan con disposiciones sobre la constitución de fondos, a lo cual debería ampliarse a otras normativas actualmente existentes que permitan elaborar una base legal de un fondo para la ENBCS.
- Elaborar un estudio que analice las causas legales, técnicas, políticas y tecnológicas que hicieron fracasar en el pasado la constitución de fondos.
- Elaborar un estudio y realizar una visita de alto nivel a las mejores experiencias latinoamericanas de fondos ambientales, que permita conocer al Ministro del Ambiente la operación de otros fondos y las lecciones aprendidas en la región.
- Realizar consultas o establecer alianzas con la Mesa de Finanzas Sostenibles, para que apoye la creación de un fondo. Lo cual permitirá generar nuevas oportunidades de captación de financiamiento para el país y dada su especialidad en el tema, constituye un actor que puede ayudar al proyecto BCS a cumplir este objetivo a un menor costo. Además, de esta manera se creará un puente con el sector privado, que permitirá el desarrollo de nuevas oportunidades, como por ejemplo: compensaciones para optar por certificados de carbono neutro o de huella de carbono para productores de distintos sectores (ganaderos, sojeros, agroindustriales, industriales, comerciales, turísticos, etc.), aquí el fondo resulta crucial para que el sector privado invierta. Además, esto tiene vinculación con todo el esquema de compensación de Servicios Ambientales que Paraguay ha desarrollado.

En relación a la falta de participación más profunda de los pueblos indígenas se recomienda:

- Mapear las acciones de la ENBCS y de las PAM sobre los territorios indígenas, y realizar un análisis de riesgo. Pues debido a la falta de titulación y demarcación de los territorios, pueden surgir discrepancias y reclamos de los pueblos indígenas que tienen aspiraciones sobre territorios que podrían estar dentro de sus reclamos ancestrales. Este problema ya se presenta en otros países de la región y ha generado graves problemas, como por ejemplo: denuncias de irrespeto o mala aplicación de la Consulta Previa Libre e Informada (CPLI).
- Una vez mapeado e identificado los pueblos indígenas que se encuentran cerca de las áreas de intervención de las PAM, priorizar en qué lugares el proyecto debe realizar eventos de socialización con la presencia de líderes locales y de la mayor cantidad de las bases. Esto con el fin de adelantar trabajos que puedan beneficiar la implementación de las PAM y reducir los riesgos.
- Fortalecimiento del INDI y de las organizaciones indígenas, para lo cual, hasta la finalización del proyecto, BCS debería realizar una evaluación integral del INDI e identificar en que aspectos institucionales, normativos, materiales y humanos, tiene que ser fortalecido para que pueda apoyar la implementación de la ENBCS. Luego de aquello se debería elaborar un plan de fortalecimiento de la institución e incluirlo dentro de las PAM, si esto no ha sido ya incluido. Algo similar se debería realizar con las organizaciones indígenas, lo cual sin duda es un proceso de más largo plazo, pero que las PAM deben considerarlo, de manera de garantizar que los procesos de socialización e incluso de identificación de PAM propias de los indígenas se realicen. Además, esto permitirá ampliar el número de interlocutores con los pueblos indígenas que actualmente se limita a un número reducido de líderes.
- Hasta finalizar el proyecto: construir mecanismos de participación especiales y paralelos para los pueblos indígenas, especialmente en lo que se refiere a la MESA REDD+. Esto debido a que la lógica de actuación de los

pueblos originarios en este tipo de mesas es distinta y para su adecuada participación, ellos requieren de mayor acompañamiento y de mayores tiempos de retroalimentación.

**b) Intercambio Sur-Sur de ganadería sostenible y su relación con los bosques**

El 6 y 7 de noviembre de 2018, se ha logrado la interacción con otras iniciativas a nivel internacional a través de la organización del "[Intercambio Sur-Sur de ganadería sostenible y su relación con los bosques](#)", el cual fue llevado a cabo con el apoyo del Programa ONU-REDD. El objetivo del encuentro fue abrir un espacio de intercambio y diálogo regional entre instituciones gubernamentales, productores, comercializadores y organismos de cooperación para contribuir al análisis de la actividad ganadera y su vínculo con objetivos, compromisos y acuerdos internacionales sobre cambio climático y conservación forestal; en este evento han participado representantes del gobierno, productores, la academia, cooperación y la prensa de 13 países diferentes, entre los que se encuentran Alemania, Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Estados Unidos, Holanda, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Uruguay.